

第 1 章 調査研究の概要

第1章 調査研究の概要

第1節 背景と目的

公共職業能力開発施設における安全衛生管理活動の実施については、労働省職業訓練局長通達として、昭和59年3月26日付け訓発第59号「公共職業訓練施設における安全衛生管理実施要綱について」（以下、「要綱」という。）により定められている。この要綱には、「公共職業訓練施設及び職業訓練大学校における安全衛生管理活動を実施していくことにより、訓練生の災害防止と快適な作業環境を確保することを目的として、訓練施設において実施すべき事項のうち、基本的な事項について労働安全衛生法及び関連法規に準拠して定めたものであること。」と明記されている。さらに、「本要綱は、公共職業訓練施設において訓練を実施する際の訓練生の災害防止に関する一般的な手引きとして定めたものであるので、各訓練施設においては本要綱を参照し、設置されている機械設備、訓練内容等を勘案の上、それぞれの実情に合致した要綱を作成すること。」とし、職業訓練施設ごとに安全衛生管理活動に係る要綱を作成するように指示している。

独立行政法人高齢・障害・求職者雇用支援機構（以下、「機構」という。）では、平成26年4月に「独立行政法人高齢・障害・求職者雇用支援機構の職業能力開発施設における労働安全衛生マネジメントシステム要綱」（以下、「機構版OSHMS」という。）を定め、機構が運営する職業能力開発施設（以下、「機構施設」という。）において自主的な安全衛生管理活動を推進し、訓練災害の発生防止に努めている。しかしながら、訓練災害の発生は年々減少してはいるものの、毎年度、訓練災害が発生している。

厚生労働省の「令和4年労働災害発生状況」によると、令和4年に発生した労働災害による死亡者数は774人、休業4日以上之死傷者数は132,355人であった¹。これらの労働災害に関する発生状況等の統計については、厚生労働省ホームページ等により公表されているが、職業訓練における訓練災害の統計は公表されておらず、その実態は明らかになっていない。

そこで本調査研究では、機構施設及び都道府県が運営する職業能力開発施設（以下、「都道府県立校」という。）において発生した訓練災害の実態や災害防止のための施策等を調査し明らかにするとともに、安全教育に有益な教材開発を行い、訓練災害の低減に寄与することを目的とする。

1 厚生労働省,"令和4年労働災害発生状況", https://www.mhlw.go.jp/stf/newpage_33256.html, 2025-02

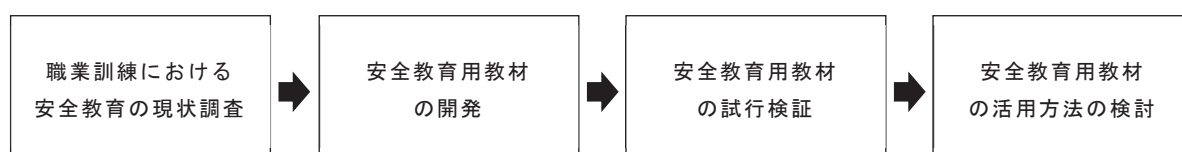
第2節 調査研究の実施概要

2-1 調査研究の進め方

本調査研究は2年計画とし、1年目は、都道府県立校における訓練災害の発生状況や安全教育の現状調査を行い、安全教育用教材の開発に向けた基礎調査とする。2年目は、開発した安全教育用教材の有用性を調査することを目的に試行検証を行い、安全教育用教材の効果的な活用方法について検討する。

本調査研究のフローを、図表1-1に示す。

図表1-1 調査研究の進め方



2-2 委員会及び作業部会の設置

本調査研究は、委員会方式で実施し、職業能力開発総合大学校基盤整備センター（以下、「基盤センター」という。）に「職業訓練における安全教育の現状調査及び動画コンテンツ等開発委員会」（以下、「委員会」という。）を設置した。委員会の委員構成は、外部委員として、労働安全に関する有識者及び職業訓練の実務に精通する都道府県職員とし、内部委員として、機構施設において安全管理の立場にある管理職及び職業能力開発総合大学校安全ユニット教授で構成した。

また、委員会の下に「安全教育のための現状調査及び動画コンテンツ等開発委員会に係る作業部会」（以下、「作業部会」という。）を設置し、作業部会の委員構成は、委員会委員のうち、機構施設に所属する内部委員で構成した。

（1）委員会の開催概要

【令和5年度第1回委員会】

日時：令和5年7月27日（木）13時00分～15時00分

場所：職業能力開発総合大学校 3号館（3203会議室）

議題：イ）機構の職業能力開発施設における訓練災害

ロ）東京都の職業能力開発施設における訓練災害

ハ）安全教育における今どきの教材トピックス

ニ）安全教育の現状と課題

ホ）訓練災害の現状調査

ヘ）その他

【令和5年度第2回委員会】

日時：令和5年12月19日（火）13時00分～15時00分

場所：職業能力開発総合大学校 3号館（3203会議室）

議題：イ）第1回委員会議事概要の確認

ロ）これまでの取組状況

ハ）現状調査に係るアンケートの実施結果の報告

ニ）安全教育用動画コンテンツ等の提案

ホ）令和6年度スケジュール

ヘ）その他

【令和6年度第1回委員会】

日時：令和6年6月14日（金）15時00分～17時00分

場所：職業能力開発総合大学校 3号館（3203会議室）

議題：イ）令和5年度第2回委員会議事概要の確認

ロ）令和5年度委員会の中間報告

ハ）令和6年度委員会の実施計画

ニ）その他

【令和6年度第2回委員会】

日時：令和6年12月13日（金）15時00分～17時00分

場所：職業能力開発総合大学校 3号館（3104会議室）

議題：イ）令和6年度第1回委員会議事概要の確認

ロ）安全教育用動画教材等の検証結果

ハ）安全教育用動画教材等の広報計画

ニ）報告書の骨子

ホ）その他

（2）作業部会の開催概要

【第1回作業部会】

日時：令和5年9月19日（火）13時00分～14時00分

場所：Web会議

議題：イ）本作業部会の趣旨説明

ロ）職業訓練における安全教育の現状調査に係る提案

ハ）安全教育用動画コンテンツ等の提案

ニ）本調査研究に係るスケジュール

ホ）その他

【第2回作業部会】

日時：令和5年11月14日（火）13時00分～15時00分

場所：Web会議

議題：イ）本作業部会の趣旨説明

ロ）アンケートの設計及び実施状況の報告

ハ）安全教育用動画コンテンツ等の構成確認

ニ）安全教育用動画コンテンツ等の仕様書（案）の提案

ホ）本調査研究に係るスケジュール（リスケジュール）

ヘ）その他

【第3回作業部会】

日時：令和6年8月26日（月）11時00分～16時00分

場所：職業能力開発総合大学校 3号館（3207教室）

議題：イ）動画コンテンツ等の確認

ロ）動画教材の制作スケジュール

ハ）その他

第3節 本調査研究報告書の構成

本調査研究報告書の構成は6章からなり、第1章では、本調査研究の背景と目的、調査研究の実施概要について述べる。さらに、委員会及び作業部会の開催概要について記載する。次に第2章では、機構施設における訓練災害の発生状況や安全衛生活動の取り組みについて報告する。また、都道府県立校に実施したアンケート調査「職業訓練における安全教育の現状調査」の結果について報告する。第3章では、安全教育用教材のコンセプトや動画コンテンツ、動画教材を活用するための補助教材について述べる。第4章では、開発した動画教材の有用性を検証するために実施した試行結果について報告する。第5章では、試行検証結果を踏まえ、動画教材の効果的な活用方法について述べる。最後に第6章で総括する。